

加强农村人口饮水安全工作的建议

县政协委员第十一活动小组

根据县政协 2009 年工作部署，我小组把农村人口饮水安全问题作为本年度的调研课题，深入有关单位和农村，通过走访干部和村民，实地考察，对农村人口饮水安全情况展开详细调查，发现农村饮水安全问题相当突出。

一、我县农村人口饮水安全的基本情况

近年来，县政府高度重视农村水利建设，坚持把解决农村饮水安全问题放在农村工作的重要位置，加强领导，统筹规划，多方筹资，加大投入，加快建设，着力解决农村人口饮水安全问题，取得了显著成效。全县农村人口约 66 万人，229 个行政村（街、社区），集雨面积约 229 平方公里，中型水库 1 座，小型水库 62 座，大多都是灌溉与饮水共用，在 2005 年至 2009 年之间已建成分布在各乡镇的供水厂 70 个，而且整体运行良好，解决了 76120 人的饮水安全问题。但农村人口饮水安全仍然存在着相当严重的问题。到 2009 年 11 月底，全县农村除了水厂的经过水化验外，其余都是不经化验只凭感觉就直接饮用，安全问题根本没有考虑，水质不能得到保证，而且涉及人口相当多，影响相当之大。

二、我县农村人口饮水安全存在的主要问题

1、水质较差。我县农村人口饮水水质不安全的问题，各个乡镇普遍存在。饮水水质的矿物质指标、细菌指标均有超

标现象，而由于水源经常受到污染，以细菌指标超标尤为明显，其中大肠菌群超标最为严重。

2、部份农村人口饮用水短缺。主要分布在石寨、容西等乡镇。由于所处的地理位置特别，加上没有很好的工程设施引水蓄水，渠道短小，对于用水也没有很好补给条件，在枯水季节，连地表水都欠缺，水井基本干涸，导致部分农村人口饮用水短缺。

3、供水净化设施简易。农村供水大多为简易自来水，基本上没有处理和净化消毒设施。几户人家联合建一个蓄水池，从一个相对“干净”的地方把山泉和山沟溪流水引到池子里，就直接饮用。水体没有得到基本的处理，纯粹是天降水。有的地方居住分散，寻找水源困难，也没有过滤消毒，就直接饮用山塘蓄水。有的在自家房前屋后打井抽取地表水饮用。

4、水资源污染加重。随着工农业生产的发展和人类活动的影响，水资源污染日趋严重。目前我县农业生产中大量使用农药、化肥带来的农业面源污染和原有自来水管网质量差、管网二次污染严重，水质难以保障。调查发现，有水源的地方大多数附近有厕所、畜厩、垃圾、农田、塘库等不同程度的面源污染，饮用后常有痢疾、肠炎、肝炎、伤寒等症发生，个别地方还导致严重病症发生。比如宁冲水库上游有七个村屯，生活排污全部冲到水库中去，造成严重污染。

三、我县农村人口饮水安全问题的原因分析

1、水源缺乏保护措施。一是农村人畜一般都是共用水源，临近的厕所和牲畜粪便离水源太近，周边农田中的农药、化肥、除草剂过量使用，加重了饮用水质的化学污染。二是近

年来，畜禽养殖、水产养殖发展较快，规模不断扩大，绝大部分畜禽养殖场没有污水、固体废弃物处理设施，垃圾直接排放，造成二次污染。三是乡镇小企业粗放经营，环境保护意识淡薄，缺少排污措施，严重污染地表水。四是乡镇及村庄生活垃圾没有进行处理，随意倾倒，雨水冲刷，也造成水源污染。

2、资金投入不足。政府对农村供水工程投入不足，扶持力度不够，农村集体经济比较薄弱，村民集资积极性不高，缺乏专门的经费和人员，农村水质监测体系不完善，水体净化消毒制度不健全，农村饮水的卫生监督监测工作难以开展。

3、思想观念滞后。农民群众饮水安全意识不强，对水质仅凭直观判断，没有安全观念。乱扔乱倒生活垃圾、随意排放生活污水和人畜粪便现象普遍。缺乏水资源忧患意识，节水观念淡薄。没有把水作为一种商品，喝水不花钱的思想根深蒂固。

4、供水管理不善。农村饮水设施受经济社会条件限制，蓄水池建造不规范，水源种类多，管网普遍老化，渗漏水严重。

四、解决我县农村人口饮水安全问题的建议

1、深化认识，加强领导。农村人口饮水问题是影响农村经济社会发展和稳定的一个重要因素，县委、县政府及有关部门要充分认识农村饮水安全问题的重要性和紧迫性，把加强农村饮水安全工程建设作为社会主义新农村建设的一个重要工作来抓，改善当地的生态环境和生活环境，要切实加强对农村饮用水安全工作的领导，县、乡镇两级政府要成立农

村人口饮水安全工作领导小组，建立协调配合机制，水利部门具体负责农村饮水规划建设，加快农村安全饮水项目建设。

2、因地制宜，科学规划。根据我县实际情况，进行统筹规划，科学安排，制定切实可行的措施，全面解决我县农村人口饮水安全和困难的问题。对已列入国家饮用水建设规划要与城市建设规划、经济发展规划和新农村建设规划相衔接。对距城镇现有供水管网较近的农村，依托已有自来水厂延伸供水管网供应自来水。对人口较多，水源水量充沛，地形、管理、供水成本等条件适宜的地方，可结合当地乡镇发展规划，统筹考虑区域供水整体发展，新建适度规模的跨村跨镇联片集中供水工程。

3、保护环境，严管水源。一是切实做好饮水水源地的保护工作。要依法划定饮水水源地保护区，制定管理办法，加强水源涵养。在保护区内禁止一切排污行为和对水源有影响的生产经营活动。二是要建立和完善农村饮水安全监测体系，对地表水和地下水，卫生部门都要定期不定期地对农村供水点进行水质监测，通报水质状况，指导农民安全饮水。三是大力防治产业污染。要严禁在饮用水水源地附近发展有污染的产业，严格实行污染物排放总量控制，积极推进循环经济，加快推行清洁生产，杜绝产业废水直接排放。四是积极控制农业水源污染。要转变农业生产方式，发展循环农业，指导农户合理施用化肥、农药，严禁使用高毒、高残留农药。推进畜禽粪便处理和村庄河塘整治，开展农村环境综合治理。五是坚持污染防治与生态保护建设并重，集中建设乡镇、村垃圾处理中心和养殖小区，实行人畜分离，进一步推进农村

改厕和沼气池的建设，对农村生活垃圾、生活污水和人畜粪便进行无害化处理，从源头上确保饮水安全。

4、多方筹资，加大投入。农村人口饮水安全工程建设需要投入大量的资金，必须通过多种渠道筹集，建立多元化投资机制。一是向上争取项目资金，争取国家和自治区专项资金。要紧紧抓住国家大力支持中西部地区基础设施建设的机遇，有针对性地做好前期工作，千方百计争项目、争资金，加快我县农村人口安全饮水工程建设步伐。二是加大政府投入。建议在争取上级部门大力支持的同时，县财政要有适度的配套投入，整合上级有关部门的扶持资金，用于农村改水项目。三是吸引民资投入。对农民自建的饮水工程，经验收合格后可实行以奖代补，调动群众集资建设饮水工程的积极性。四是加大节水工程建设的投入力度。通过政府财政支持，引导社会资金投入，建设以配置水资源为主的节水工程，如水源涵养工程、污水处理工程、灌区改造工程、集雨设施建设等，通过节水配套工程，把丰水期的水资源储存到枯水期使用，把丰水区域的水资源引到缺水区域使用。

5、加快建设，形成规模。一是城区周边和镇上有自来水厂周边的村可接引城区或乡镇自来水厂管网，扩大供水范围以解决该地区的群众饮水问题。二是建设集中连片的集中供水工程，减少用水浪费；三是山区或村购买成套的水质净化设备或打深井解决。四是因地制宜，结合实际，积极引进水资源。对于缺水的地区，必须及时从境外引水，缓解当地用水困难。

6、强化宣传，营造氛围。水利、广电、卫生、环保等部

门通力合作，充分利用农村宣传栏、文艺形式、新闻媒体等渠道，加大宣传教育力度，切实转变农民群众用水观念。一是深入持久地进行《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国传染病防治法》的宣传教育，依法保护水源。二是广泛开展农村人口饮水安全科普知识和节水意识的宣传教育。改变群众饮水安全意识不强，以及乱扔乱倒生活垃圾、随意排放生活污水和人畜粪便的不良行为，依法加强饮用水水源污染防治工作，确保群众身体健康。通过节水意识的宣传教育，使群众牢固树立水资源忧患意识，强化节约用水观念。三是大力宣传和表彰依法用水、保护水源和节约用水的先进典型，努力形成依法用水、保护水源、节约用水光荣，违法用水、污染水源、浪费水资源可耻的良好社会氛围，增强群众依法用水、节约用水的自觉性。

7、创新机制，严格管理。加强农村水厂维修、养护、运营管理，不断探索农村饮水工程管理的机制，确保运行管理规范、制度化、持久化。针对不同水厂类型和规模采取不同经营管理模式，明确产权主体，坚持市场化运作，实行合理定价，有偿供水。按照“运行管理制度化、经营管理定额化”的标准，促进人饮供水工程的良性运行，使农村人口饮水安全问题得到解决，为建设社会主义新农村做出贡献。