

关于打击农村六合彩赌博行为的建议

县政协委员第四活动小组

“六合彩”是一种在香港特区公开、合法的公众博彩活动，由香港赛马会经营，它和大陆福利、体育彩票一样，都是通过摇奖机从49个号码中随机摇出每一期的中奖号码，中奖号码由8个号码组成。我县地下“六合彩”与香港六合彩有一定关系，但并非香港六合彩，而是扭曲性利用香港六合彩。在我县农村六合彩赌博活动的主要形式是：由庄家以每周二、四、六香港“六合彩”开奖的最后一个特码为中奖依据（而不是由8位号码组成中奖号码），买中者可获高比例（通常1:40）的赔金。同时，“六合彩”庄家通过非法渠道引入、印刷各种“猜码图”、“猜码诗”和“玄机图”，上面印有中国传统图画、数码、十二生肖、打油诗、对联等图文信息，让人们产生六合彩中奖号码是预先设定的错觉，诱使群众猜测中奖号码，以此煽动群众购买，从中谋取暴利。我县农村六合彩赌博的存在有多方面原因，涉及人们的心理、风俗、经济、文化等领域，必须从多方面寻找打击的途径。

一、我县农村六合彩赌博的特点

一是参与人员具有广泛性。近两年来，我县对农村地下“六合彩”的赌博行为查处工作力度不断加大，据了解，先后在15个乡镇开展了打击行动，共查处案件114件，查处323人，罚没款53.5万元。但是，在我县的不少乡镇、农村的地下“六合彩”赌博活动仍相当猖獗，有数以万计的群众购买

过“六合彩”，参与报码做庄的人也不少，“六合彩”赌博迅速蔓延，参与的人员越来越多。“六合彩”中奖已经成为不少群众热盼的事情，地下“六合彩”渗透之深、影响之广、传播之快已引起社会各界的普遍关注。

二是营销手段具有欺骗性。地下“六合彩”营销手段相当高明，它设计出许多富有谜语味道的“六合彩猜码图”、“猜码诗”和“玄机图”等图文资料，增加群众对六合彩的买彩兴趣，从而提高地下“六合彩”的销售量。目前在我县流行的六合彩印刷资料主要有《六合内部玄机》、《黄大仙救世报》、《白小姐猜码》、《曾道人透码》、《济公送码》、《彩霸王》、《抓码王》等等，这些资料包括幸运特码、幸运生肖、幸运颜色、幸运波段等等，资料内容丰富，几乎每份资料都把六合彩的49个号码全部包括，而那些图画、诗句和生肖谜语更是让人摸不着头脑，每一个人都会看出不同的号码，从而使人看了每份资料都觉得是正确的资料，诱骗群众相信它的真实可靠。有人告诉群众，猜码不可靠，号码是通过摇奖机随机摇出来的，可是他们浑然不信，仍然乐此投彩。

三是赌博活动具有传播性。地下“六合彩”庄家与香港六合彩并没有实质联系，而且六合彩坐庄相当简单，只要有一定资金和敢冒风险就可以坐庄。地下“六合彩”庄家可分成几个等级，较高层次的庄家根据香港六合彩每期动态，向下层庄家及群众发放每期的主题“码谜诗”，供别人猜码；底层庄家负责收集群众投下的赌注，大庄家收集小庄家的赌注，庄家之间提取下注金额约5%-10%为手续费。每期发出的

彩金由大庄家向小庄家层层下发，买码者赢了钱到投注的最底层庄家那里“兑奖”。据调查，底层庄家(代收庄家)有时也会大胆吃下线彩金，成为真正意义上的庄家，但因小庄家风险较大，一般底层庄家只代收彩金。地下“六合彩”也可通过电话下注，方便快捷，因此传播范围广、速度快。总之，地下“六合彩”坐庄门槛不高，下注简单，坐庄容易，从而在农村迅速蔓延。

二、我县农村六合彩赌博的危害性

1、导致农民的生产、生活资金流失，制约我县经济发展。农村地下“六合彩”由于极具诱惑力和欺骗性，致使不少群众参与买码，结果都是输多赢少，部分群众的正常生产、生活资金都被掏空，导致农村经济发展缺乏资金支持和发展后劲，社会购买力下降，市场疲软，严重的导致债台高筑、倾家荡产、家破人亡，严重影响我县农村经济社会发展。

2、造成村民无心劳作，影响正常社会秩序。在“六合彩”盛行的村庄，几乎家家户户都在买“六合彩”，群众正常的生产、生活秩序被打乱，而且参赌人员的身心健康受到严重威胁。不少梦想不劳而获、一夜暴富的人潜心研究码诗图和中奖号，迷恋开奖，不思劳作，深陷其中，难以自拔。

3、导致纯朴的民风被严重毒害，助长封建迷信盛行。据调查，有的群众为求特码，到处求神拜佛，无所事事，特别是运气偶尔“好”一些的群众中奖后的不良示范辐射效应，会导致更多的村民沉迷于买码，企图不劳而获，一夜暴富，最终导致农村纯朴的社会风气、民风民俗被严重毒害。而且，

地下“六合彩”的非法赌博活动还无形中助长了封建迷信活动蔓延。

4、引发种种恶性事件，危害社会大局稳定。农村地下“六合彩”赌博活动极易引发刑事、治安等恶性案件的发生，成为影响当前我县农村社会稳定的重大隐患。总体而言，在地下“六合彩”赌博活动中，绝大多数彩民处于亏损状态，有些彩民经不起严重亏损、负债累累的残局折磨，往往容易诱发自杀、非法拘禁、诈骗、盗窃、抢劫、伤害等案件的发生。因此，地下“六合彩”赌博活动，已经严重地影响危害着我县社会秩序稳定。

三、我县农村六合彩赌博存在及蔓延的原因

1、部分群众愚昧无知和封建迷信思想仍然存在。我县农民群众总体上还是科学文化素质较低，对外界社会了解少的社会群体，他们往往在利益面前容易被诱惑上当。在调查中发现，群众宁愿相信六合彩特码是事先设定好的，而不是当场通过摇奖机摇出来的，许多村民说出各种的“证据”来证明六合彩特码就是事先定好的，然后让大家看码报，是求神问佛得到的。可见，农民群体的愚昧无知和封建迷信是农村地下“六合彩”赌博活动得以盛行的重要原因。

2、地下“六合彩”的高额赔金极富诱惑力。地下“六合彩”往往开出买1赔40的高额赔金，而且地下“六合彩”的中奖概率较福利彩票、体育彩票要高得多，虽然福利彩票、体育彩票的最高奖金高达数百万，但摸不到看不见，吸引不了更多农村群众的兴趣。相反，地下“六合彩”的中奖概率相对较高，许多群众或多或少都中过奖，因此信心不减，乐

此不疲。另外，庄家的营销手段相当高明，庄家为了掩盖其欺骗性本质而特地编写了号称藏有中奖号码的“六合彩玄机图”、“白小姐送码”或“曾道人透码”及其它信息，诱使买码者非理性买彩赌博。可见，地下“六合彩”较国家福利彩票、体育彩票更具吸引力和诱惑力。

3、一些党员干部对地下“六合彩”认识不足。当前，地下“六合彩”在某些集镇、农村首先盛行，一些党员干部对此认识不足，工作简单，甚至不闻不问，宣传打击、查禁地下“六合彩”的工作也流于形式，尤其在“六合彩”被整治之后，便由公开转为地下，以熟人介绍为主，购买方式使用手机IC卡、神州行等不易追查的联系方式。庄家和上下线之间采用传真机联系，记录的单据及时销毁，设赌地点随时变换，加大了查处取证的难度，那些隐藏深的庄家很难被打掉。另外，一些农村基层组织没有发挥应有作用，党支部、村委会没有引起足够重视，更无法控制、限制本村地下“六合彩”的发展。此外，还有个别基层党员干部不注意形象，也偷偷购买“六合彩”，造成了不良的社会影响。

四、关于打击我县农村六合彩赌博的建议

当前，我县农村出现的地下“六合彩”具有其内在的生成与发展关系，要从确保全县经济发展和社会稳定的高度，开展打击我县农村六合彩赌博，必须在党委政府的统一领导下，切实加强领导，组织协调社会各方力量，实行综合治理，不断加大工作力度，共同有效地防范和打击六合彩违法犯罪活动。

1、加强宣传地下“六合彩”的危害实质。当前许多群众对香港六合彩、地下“六合彩”的认识非常有限，对香港六合彩与当地地下“六合彩”之间的关系也不了解，始终认为地下“六合彩”中奖号码是事先设定的，庄家根据事先设定好的特码编写出来报供大家猜，谁猜对了就能中奖。实际上这是一个非常错误的认识，也是导致群众沉迷于此的重要原因。为此，有关部门应该通过广播电视等媒体来告诉群众，庄家提供的码报都是虚假的，码报内容包罗万象，绝对不是猜码的根据，促使广大群众自发地拒绝地下“六合彩”赌博，不断减少地下“六合彩”对农村社会经济发展的危害。

2、加大对农村“六合彩”的打击力度。地下“六合彩”是影响农村稳定和发展的最大障碍，也是关系到全县稳定的大事，必须对其进行严厉的打击。特别是要加大对农村“六合彩”庄家的打击力度，从源头上阻止群众参与“六合彩”赌博活动。公安机关要把查处打击农村“六合彩”赌博活动作为“一把手”工程来抓，强化打击力度，会同有关部门，运用行政、教育、法律、宣传等手段，打防并举，齐抓共管，充分借用民力，发动群众勇于检举揭发，设立举报电话、举报箱、举报奖，广辟打击“六合彩”赌博活动的战场。基层派出所要加强对民警及协辅警人员的教育，管好身边的人远离“六合彩”，慎于交友，不给别有用心的人有机可乘。同时要建立完善有关规章制度，杜绝在查处中的说情之风，严格依法办事。

3、丰富农村的娱乐活动。要根据农村本身的特点，正面引导群众业余生活，让群众从空虚和无聊中解放出来。

因此，我们应该十分重视和关注群众的精神生活，要用有限的资源举办丰富多彩的群众业余文化娱乐活动，加强全县农村精神文明建设，把群众从“六合彩”活动中吸引过去，从精神上彻底消除“六合彩”对群众的侵蚀。

4、充分发挥基层党组织的作用。基层党组织是农村的领导核心，战斗堡垒，是解决农村问题的中坚力量。要识破“六合彩”的隐秘性，必须深入农村才能侦破“六合彩”庄家的活动。农村党员干部应该起模范带头作用，率先远离“六合彩”赌博活动，同时，要大胆监督本村群众参与“六合彩”赌博的违法活动，及时举报，及时打击，自觉维护群众的切身利益。只有这样，才能有利打击“六合彩”的活动，才会加快建设富裕文明和谐新容县的步伐。