

環境責任產品規格的進一步發展
和市場供應情況檢討

行政摘要

序言

香港特別行政區政府於一九九八年十一月制訂和推出「減少廢物綱要計劃」，目的是減少在香港產生的廢物。該計劃展開多個靈活的環保方案，尤其針對保護地球非再生資源和提高廢物回收率的工作。對環境負責的採購方式是「減少廢物綱要計劃」所制定的其中一項主要措施，當中包括避免不必要的採購，以及鼓勵購買更適合循環再用、包裝更少、更加耐用的產品，並在符合經濟原則下選購含較多再造物料的產品。

政府於一九九九年六月成立減少廢物工作小組(下稱減廢小組)，在政府內部推廣減少廢物及循環再造，以示其對推行「減少廢物綱要計劃」的承諾，而計劃的其中一項任務是推行環保採購。香港特區政府轄下的環境保護署(下稱環保署)，代表減廢小組於二零零零年委託香港生產力促進局擔任顧問，就政府物流服務署(前身為政府物料供應署)推行的「政府採購項目的環境責任產品規格」進行研究(下稱「先前研究」)。先前研究已根據政府的一般存貨/大量採購合約物品選出三十一(31)類產品。

有見及環保產品的市場發展迅速，減廢小組意識到必須定期進行市場研究，才能時刻掌握最新的產品規格、市場供應情況和產品價格的資料，供有興趣的人士參考。環保署因此委託香港生產力促進局就「環境責任產品規格的進一步發展和市場供應情況檢討」進行研究(下稱「本研究」)。

本研究的整體目的如下：

- 進行市場調查，以更新先前制訂的環保規格，了解環保產品最新的市場供應情況，並進行價格比較。
- 為個別產品設立實用和具成本效益的評分制度，以鼓勵市場供應較環保的產品。
- 與公營和私營的用戶、供應商和製造商分享採購環保產品的資料，以顯示本港堅決採用環保產品的方向。只要有關方面能隨時取得上述參考資料，預計可有助鼓勵他們考慮發展和採用有關的環境責任規格。

環保採購指導原則

本研究已將先前研究中建議的環保採購指導原則進行修改。我們向香港特區政府建議下列七項環保採購指導原則。本研究已採用這七項指導原則來為個別採購項目制訂環境規格和評分制度。下列經修訂的環保採購指導原則亦可供公眾人士作為採購過程的參考。

指導原則一：在營運各方面均建立支持減廢和實施環保採購的文化

所有私營和政府機構均應鼓勵、促使和期望員工在工作中實施減廢和環保採購措施。

指導原則二：在環境、成本及工作成效之間取得平衡

一項產品的製造、使用或棄置過程均可能對環境造成不良影響，並可能構成龐大的清理、責任賠償及/或不斷增加的處置成本。為避免或減少某一產品產生上述不必要的環境成本，在採購過程中除了斟酌傳統因素，如品質、技術效能、成本及供應情況之外，亦應顧及產品的生命週期影響(即從生產、運輸、使用至棄置處理各階段)。

指導原則三：著重減廢以防止污染

應早於採購過程初期考慮環保因素，尤其著重「減少廢物綱要計劃」中倡議盡量減廢的原則。在這項指導原則下，防止污染應是推行環保採購的主要動機和策略。採購人員應完全了解盡量減廢的概念，並在採購過程中考慮此因素，而訂立減廢目標則是實施盡量減廢概念的其中一個最佳方法。

指導原則四： 採用環保產品準則

應採用已訂立的準則或其他獲廣泛認可的機制來採購環保產品和服務。如沒有既定準則可循，可採用下列通用準則：

- 在產品或服務的生命周期內儘量減少耗用原始物料
- 以可重複使用或可回收的物品取代即棄物品
- 儘量降低產品及服務在其整個生命周期內對環境的影響
- 儘量減少或免除不必要的包裝
- 減少消耗能源及水
- 減少或消除有毒成份
- 耐用且易於維修保養
- 廢物處置的規定

指導原則五： 比較各種環境影響因素

在作出環保方面的取捨時，可能涉及各種環境影響因素之間的比較。在這過程中，採購人員或需比較各款競爭產品的不同環境影響因素，按照環保表現衡量取捨，然後作出「最環保」的決定。採購人員應儘量：

- 在採購產品及服務時遵守所有環保法規
- 鼓勵供應商和承辦商以具競爭力的價格提供環保產品
- 鼓勵供應商和承辦商回收或循環再用舊產品
- 鼓勵服務供應商對所提供的服務作出環境因素考慮

指導原則六： 環保表現資訊

環保採購的決策建基於全面、準確及有意義的產品環保表現資訊。在這方面，採購人員應找出有關產品或服務生命周期環保表現的資料，以作為評估及衡量該產品或服務的基礎。

指導原則七： 市場供應情況

環保替代品的市場供應情況是環保採購的成功關鍵。採購人員應找出本地及海外的供應商，並儘可能搜集所採購的產品的相關資訊，而在整個收集資料和投標過程中，儘量清楚說明機構的環保採購政策，並鼓勵及／或促使供應商提供更多環保的替代產品。

環保規格和市場調查的檢討

為制訂實用和具成本效益的評分制度，本研究已進行下列工作。

就每一項目標產品訂立「詳盡環保規格」 – 包括更新從先前研究中收集的規格，以及研究本地和海外在環保標籤或法例方面的環保規格的資料，然後從所得結果抽取目前適用的環保規格，成為「詳盡環保規格」。

進行市場調查 – 向本地和海外供應商分兩個層次進行市場調查。第一個層次是就指定的政府採購項目，物色供應／生產可替代的環保產品的供應商／生產商。第二層次是透過對照「詳盡環保規格」的共同準則，取得供應商提供之可替代的環保產品的資料。本研究收集了從澳洲、加拿大、中國、丹麥、法國、德國、香港、印度、印尼、日本、韓國、菲律賓、新加坡、瑞士、瑞典、台灣、英國和美國的資料，以完成市場調查。

訂立「建議環保規格」 – 「建議環保規格」是按照五個主要考慮因素制訂出來的：政府物流服務署

已採用的環保規格、詳盡環保規格的共同準則、市場調查的符合水平、本地／海外強制規定的符合水平、容易實施但不用改變產品實際生產過程的環保規格。然後採用「建議環保規格」訂立評分制度。

訂立產品情況準則 – 按照其後推行「建議環保規格」的合適情況和實際可行性，決定個別產品的產品情況準則。以下是三個主要情況：

- **情況1** 政府物流服務署可在這階段即時實施附加或修訂的環保規格
- **情況2** 實施附加環保規格前，需要進一步的監察和研究
- **情況3** 短期內不建議實施附加環保規格

訂立評分制度

本研究制訂評分制度，目的是供選用具備更多環保特點的產品。為方便使用，評分制度是參照政府物流服務署目前對回收再造影印紙和汽車潤滑油脂的評分制度而開發，並根據「建議環保規格」為每一產品的環保程度之比較訂立評分制度。由於這些評分制度只包括環保規格，因此產品的表現、品質和安全性方面的考慮因素均不在本研究之列，而應作進一步研究。

每一項「建議環保規格」的相對重要性均是以下列三個準則為基礎：(1) 環境影響因素的相對重要性或「詳盡環保規格」中任何指定「建議環保規格」的“普遍性”，(2) 該特定「建議環保規格」的符合水平，(3) 在本地的適用情況。符合所有三個準則的規格將獲得較高比重。

本研究就所有選定的政府採購項目的每一項「建議環保規格」，均有制訂相對重要性的比重和計分制度。相對重要性比重是以百分點顯示，得分則按照每項「建議環保規格」的符合水平而定。

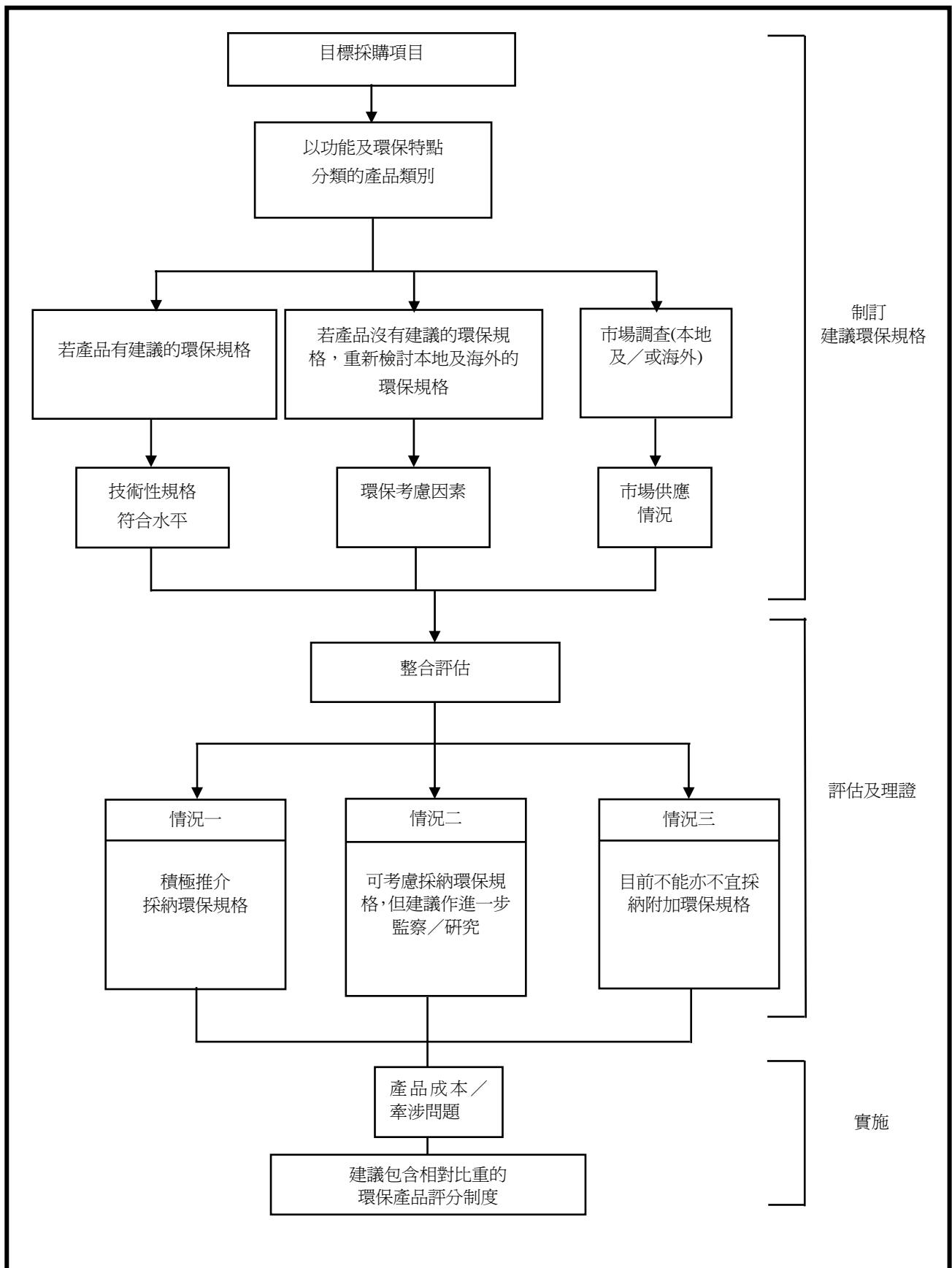
訂立評分制度是為政府物流服務署提供指引，以供其為採購項目進行招標評估時，評估綠色選擇產品的環保程度。這建議的評分制度是針對選定的政府採購產品，在提供最理想的環保規格之餘，亦同時顧及市場供應情況，惟產品**不必具備所有**建議的環保規格。如有需要，評分標準亦會建議必要的強制性環保規格，以顯示環保選擇產品的必要特點。強制性環保規格是以“合格分數”作顯示，列於最低所需分數旁邊。

在產品整體評估中採用評分制度，除了為某產品加入其特定環保規格外，亦會為一些產品加入如 ISO 14001 認證等的通用環保規格，以鼓勵製造商／供應商採納環境管理系統。但政府物流服務署亦可考慮將 ISO14001 認證要求納入為通用環保採購規格，也可給已獲認可環保標籤的產品額外加分，以鼓勵積極發展環保產品的生產商／供應商。但必須注意，這些評分標準可能須因應本地及海外環保採購的發展情況而需每隔一段時間加以檢討和修改。

向公眾推介的通用環保採購架構

圖1 是根據本研究就評估／理證過程（以便為選擇環保產品訂立評分制度）中評審步驟所擬定的建議架構。採購人員在採購所有項目時，均應運用本身對環保的專業判斷和常識，來評估某指定產品的環保表現、成本問題和市場供應情況。在若干情況下，他們亦應憑合理分析去斷定採購對象在環保方面的可取性。

圖 1 評估／理證過程的評審步驟架構



環保採購網站

日後將建立一個環保採購的互聯網站，以公佈環保採購消息和展示採納環保產品的堅定方向。這個環保採購網站將會包括下列資料：

- 簡介
 - 何謂環保採購
 - 如何使用環保採購網站
- 環保採購資料
 - 指導原則
 - 評估/理證過程的評審步驟架構
 - 通用環保採購檢查清單
 - 超連結

用家（尤指採購人員）可參考這環保採購網站，從而理解環保採購的宗旨和考慮因素。網站內的指導原則和檢查清單可使用家更方便地進行環保採購。

建議

香港特區政府致力於香港的可持續發展，而廢物管理是保護環境中重要的一環，為此我們建議香港特區政府和公眾人士推行環保採購，其中包括制定措施以避免不必要的採購，以及鼓勵購買更適合循環再用、包裝更少、更加耐用的產品，並在符合經濟原則下選購含較多再造物料的產品。

在考慮過本地在法律和行政上的傳統做法以及本地的優先需要後，我們建議七個環保採購指導原則，以便在香港推行環保採購。這些指導原則可供公眾人士採用，作為他們在採購過程中的指引。

我們建議政府物流服務署應考慮將「建議環保規格」和評分制度納入其採購規格和產品評估系統中，以達到長遠改善環境的目的。