

# 关于实施旧城区污染企业搬迁整治 以提升城市品位的建议

县政协委员第三活动小组 刘燕兰

旧城区企业是我县经济的重要组成部份，对我县经济社会发展作出了一定贡献。但随着社会经济发展，生活水平的提高，人们对生存环境质量要求越来越高，环境安全已成为社会关注的热点问题。为建设现代化新城，对旧城区污染企业实施搬迁整治迫在眉睫。

## 一、对旧城区污染企业实施搬迁整治的必要性

一些污染企业（县陶瓷厂、饲料粉碎加工厂、大米加工厂、小型五金农机具加工厂等等），已经被人口稠密的居民区包围，如县陶瓷厂与居民安全距离严重不足，留下严重的污染隐患。城区污染企业的搬迁能改善城市的生态环境，提升城市的档次、品位，大大提高城市的经济发展水平。

1、我县的污染企业（如陶瓷厂）和其它小型加工厂房多在旧城区中心，白天傍晚烟尘滚滚，臭气刺鼻，燥音严重，危害周围市民健康，对城区建设影响严重。所以，对污染企业实施搬迁整治迫在眉睫。

2、县陶瓷厂产业水平不高，废气废水排放严重，严重污染了周边的环境。若不对污染加以控制，城区环境质量将会进一步下降。

3、旧城区污染企业虽对我县的经济发展做出过贡献，但多年来，群众迫切要求整治污染企业问题的呼声一直不断。



因为这些企业的生产污染一直影响着群众的生活。因此，必须树立“不要金山银山而要一方净土”的理念，彻底解决企业污染问题。

## 二、企业搬迁应注意的问题

1、注重搬迁企业的职工安置，确保搬迁工作积极稳妥进行。企业在旧城区发展了几十年，职工的住房、家属就业、子女上学都已经和城区的成熟配套设施融为一体。一方面职工不愿搬，另一方面企业搬迁以后必然增加交通、后勤保障等运营成本。为确保搬迁工作稳妥有序，企业搬迁后，如不影响劳动合同的，应继续履行原劳动合同，部分条款不能履行的，企业应与职工依法变更劳动合同；经双方协商同意，也可以解除劳动合同，由企业按规定支付经济补偿金，如符合规定条件的，可享受相应的鼓励再就业的优惠政策。

2、政府与市场运作相结合，多方筹措搬迁启动资金。为了不影响企业生产，企业搬迁多是先建新厂再搬老厂。我们认为企业启动资金的筹措应来源于两个方面，即企业筹措为主，政府拿一点借给企业作为搬迁启动资金，待企业搬迁完毕后，再把老厂土地交出去。

3、高标准规划利用搬迁空地，提升城市品位。旧城区企业搬迁将为中心城区腾出部分黄金地段的土地，这些土地的定位和改造，将关系到城市的品位与形象，关系到城市功能的发挥和居民生活质量的提高。因此，应做好搬迁企业退出土地的整体规划和建设，促进土地合理利用。

4、提供税收优惠政策，促进搬迁企业尽快达产增效。可参照招商引资企业享受税收优惠政策的做法，对搬迁企业也

“土地闲置”



应从税收方面给予积极支持。

5、对私营企业（小型加工厂房）的搬迁，应制订措施和说服工作，力争在1~2年的时间完成搬迁工作，实现我县企业再上新台阶和城区环境质量明显改善。

### 三、加快旧城区污染企业搬迁整治的建议

城区污染企业搬迁，是实现可持续发展的一项战略举措，是城市发展的一件大事，应正确处理好长远利益与眼前利益，整体利益与局部利益、生态效益与经济效益的关系，促进搬迁工作顺利开展。

1、解放思想，全力支持搬迁工作。应该看到，企业不仅是我县财税增收的主要来源，也承担着大量的社会责任。一旦企业衰败，不仅影响税收，还将产生职工失业等诸多社会问题。因此，各部门应进一步解放思想，只要企业能发展壮大，就应在国家政策范围内积极扶持。对一些搬出去后，效益能快速增长的企业，多一些扶持也是值得的。如南方食品公司目前正在扩大生产项目，建成投产后年销售收入将达数亿元，利税数千万元。现在县陶瓷厂根本无法满足项目用地，加之厂内设备陈旧，污染严重，又处在城市中心地段，市民对搬迁这个厂的意愿十分强烈。对诸如此类企业应及早规划搬迁。

2、加强领导，精心组织。企业搬迁工作政策性强，涉及面广，各项工作宜细不宜粗。应由县政府主要领导挂帅，有关部门组成搬迁工作小组，负责制定详细的搬迁计划，研究、协调并解决企业搬迁工作中的重大问题。同时，深入企业及时解决企业搬迁中遇到的问题与困难，确保企业搬迁工



作顺利进行。

3、搬迁政策应尽早出台，条件成熟的企业先搬。搬迁工作是件大事，优惠政策出台应该慎重，但时间要尽快。为促进搬迁工作顺利开展，可选择试点企业先行，以积累经验。试点企业可从有符合国家政策的好项目，或有战略合作伙伴、土地收益优势明显，领导班子有开拓精神，搬迁积极性高等企业中选择，如南方食品股份有限公司，通过试点，不断完善各项政策措施。此外，位于城区中心，影响城区景观及污染严重的企业也应先行搬迁。如国中路的饲料加工厂。对没有好项目的企业，力争在规定时间内完成搬迁，对长期停产，半停产、缺乏技术、人才、项目，且又重组无望的企业就地依法破产。土地出让收益用于企业职工的安置。但对一些知名品牌，如“南方黑芝麻糊”类，无论企业状况如何，都应采取措施使品牌得以保持与延续。

4、大力宣传，积极引进合作投资者。老城区企业搬迁是我县城市发展和企业发展的一件大事，把搬迁政策、地块和企业等相关信息，及时进行宣传，吸引合作投资者进行合资合作，为搬迁谋划一批好项目，增强企业搬迁与加速发展的内在动力。

5、加强监督，确保搬迁落到实处。一是加强资金监督。企业的资产，搬迁费用等要经过权威机构评估。土地出让收益应设立专户管理，专款专用，防止搬迁费用挪作他用。二是加强奖惩。对进入搬迁计划的企业，应从政策、资金上给予支持。力争整个搬迁工作能在1~2年内全部完成。